

新会区双水镇国民经济和社会发展 第十二个五年规划

2011 - 2015年是国民经济和社会发展第十二个五年规划期（简称为“十二五”规划）。“十二五”时期是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，也是深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008 - 2020年）》，主动融入珠三角一体化，掀起新一轮经济发展的重要时期。在国内外发展环境错综复杂、不确定不稳定因素增多的背景下，科学编制和实施好“十二五”规划，对于积极适应发展形势的新变化，妥善应对经济社会发展的新挑战，促进我镇全面建设小康社会、率先实现社会主义现代化具有十分重大意义。

一、“十二五”时期经济社会发展的基础和背景

（一）发展基础

“十一五”以来，我镇经济社会持续快速发展，经济总量显著增加，主要预期目标实施情况良好。主要特点如下：

1、经济总量实现再造一个双水的目标

“十一五”期间全镇经济呈现旺盛的增长势头，经济结构进一步优化，经济实力不断增强。全镇实现工农业总产值155.98亿元（2010年，下同），比2005年翻一番，年均增长19.4%；全镇工业总产值151.1亿元，是2005年的2.51倍，年均增长20.2%，其中规模以上工业产值129.05亿元，年平均增长28.8%，较2005年翻

两番；税收总收入35218万元，是2005年的2.02倍，年均增长15.1%；地方财政一般预算收入17101万元，是2005年的2.93倍，年均增长24%；实际利用外资2475万美元，年均增长15.6%；外贸出口总值10814万美元，年均增长23.7%；固定资产投资12.36亿元，年均增长15%，较2005年翻一番。各项主要经济指标均实现翻一番的目标，实现经济总量及财政收入再造一个双水的目标。

2、招商引资成效显著

面对复杂多变的环境，我镇在认真贯彻落实各级促进经济平稳较快发展的各项政策措施的同时，紧紧抓住循环经济两个试点园区的优势，通过推进循环经济的发展模式，尽最大的努力不断优化投资环境，提高服务质量，降低企业生产成本，提高企业的竞争力，围绕镇内四大产业特色优势，进一步加强招商引资的工作。“十一五”期内累计引资151亿元，实际到位资金45.7亿元。成功引进了维达纸业(江门)有限公司首期年产12万吨生活用纸项目、中顺纸业5万吨生活用纸项目、仁科绿洲年产6万吨高档生活用纸项目、投资25亿元年产40万吨高档新闻纸的广东华泰纸业项目和投资总额4.16亿元年产8.16万吨涂塑纸基的阿博特数码相纸项目等，并将在“十一五”期内基本建成投产。同时，还积极协助维达纸业、中顺纸业、仁科绿洲纸业等企业加快增资扩产的步伐。目前，维达二期10万吨增资项目正在商讨；中顺纸业增资2.5亿元年产5万吨生活用纸项目已动工，去年12月首台设备试产；仁科绿洲纸业二期2万吨生产设备正在选型。

3、产业集群初具规模

2010年，我镇规模以上工业总产值129.05亿元，增长（比2009年，下同）28.1%。已初步形成拆解、电力、造纸、制香等四大支柱产业。

一是钢铁拆解业抓住政策契机实现多元化发展。2010年，受国际经济全面复苏的影响，航运重新兴旺，拆船业较前年有所回落，但无缝钢管、箱角、型材的生产都快速上升，特别是箱角因中集需求旺盛，订单大幅增长，因此，拆船钢铁集团有限公司实现互补平稳发展，全年实现产值25.22亿元，纳税2.5亿元，其中关税1.6亿元。同时，抓住国家发展低碳经济的有利政策，引进了汽车拆解的环保项目，力争今年初进口第一批废旧汽车，产业优势互补更加明显。自主研发的铸造法兰项目成功试产，产品已批量推出市场，进一步延伸了拆解产业链。

二是电力产业以热电联供为目标实现跨越式发展。2010年，在用电需求拉动及煤炭价格相对稳定的情况下，双水发电厂B厂2台15万机组实现了高效运转，全年发电量达20.1亿千瓦时，实现产值10.3亿元，同比增长0.98%。同时，为发展纸业基地循环经济模式，实现热电联供的节能目标，我镇大力推进总投资48亿元的电厂三期2台60万千瓦热电联供机组的筹建工作。目前，该项目首台机组除环保指标已送审待落实外，前期准备工作已基本完成，三大主体设备招标已完成并签订合同，主厂房计划今年初打桩建设，标志着我镇电力产业将进一步升级换代。同时，配

套项目 2×5000 吨公用码头去年 7 月份已开始基础处理，预计今年可建成投入使用。

三是纸业大项目集群化发展进一步加强。“十一五”期间，我镇加快了纸业产业集群化方向的发展，坚定走以大项目带动大产业发展、以大企业支撑大基地建设的路子，通过加快大项目建设，促进了纸业产业集群化发展。2006 年 1 月广东银洲湖纸业基地通过省环保局的区域环评，同意基地按照年产规模 295 万吨造纸能力规划建设；同年 8 月，纸业基地成为广东省循环经济试点单位。2007 年 12 月广东银洲湖纸业基地正式成为国家循环经济试点单位（第二批）。通过大项目的带动，目前纸业基地已初具规模，落户的造纸企业达 11 家，目前总产能已达 36.8 万吨。2010 年基地实现产值 23.6 亿元，同比增长 9.45%，纳税 9186 万元，同比增长 14%。

四是香业产业实现新发展。近年来，我镇在引导香业企业上规模、上档次、创品牌方面做了大量的工作，多次组织制香企业参加省内外多个产品展销会。通过参观学习，引导企业主增强对企业优化升级必要性和重要性的认识。同时，完善“小冈”注册商标的管理和使用，成功取得了“中国香业产业基地”的殊荣。

4、基础设施日臻完善

十一五期内基础设施建设累计投入资金达 2 亿多元。其中，**在水利方面**:投入 810 万元完成国家农业综合开发万亩灌区项目，投入 1000 多万元对镇内部分河道进行基本的疏浚及围堤险段的

加固，投入1960万元完成鱼山水库的除险加固工程，投入5792万元分三期完成银洲湖大堤全长29.25公里的加固工程，投入3960万元完成市级基本农田示范区建设项目。**交通方面:**投入1800万元完成小罗线扩建，投入1200万元大修双沙和天苍线公路，投入210多万元重修大堂至水库公路，投入1000万元进行南门公路的扩建工程，投入330万元建成声洲大道和声洲桥，投入512万元完成崔华根大桥加固工程，投入300多万元完成梅冈、五堡、衙前、楼墩、上凌、邦龙水步、富美双沙等村部分村道的硬底化。**能源方面:**投入1000万元建成拆船厂供电开关站，投入1165万元完成农网的技改和部分线路的整修工程。**市政方面:**投入1000万元完成圩镇中心区一期污水管网铺设工程和其他配套设施，投入186万元建成双水镇老人活动中心，投入150多万元架设4段路灯，投入400多万元重新改造中心商贸市场，投入300多万元配套垃圾处理场和垃圾收集场点，投入300多万元完成小冈大鹰山公园一二期工程，投入200万元建成双水镇排涝泵房及配套工程，投入800多万元用于新农村建设等等，全镇的基础配套建设得到进一步加强。

5、社会事业协调发展

一是生产生活环境进一步优化。在注重工业发展的同时，近年来我镇不断加强生态环境的建设，全面完成水库库区第一层经济林转生态林的改造工作，严厉整顿了矿产资源的开采秩序，对高耗能高污染的企业进行整治关停。全镇环境面貌明显改善，先

后获得了“第七批全国环境优美乡镇”、“广东省生态示范镇”及“广东省卫生镇”的荣誉称号。二是**教育水平进一步提高**。全面实现城乡免费义务教育，撤并中小学5所，学校布局调整优化。先后投入300多万元优化教育设施，顺利通过广东省教育强镇的督导验收，成为广东省教育强镇。小考、中考成绩连续多年居新会前列。三是**圆满完成农村合作医疗任务**。2010年，我镇参加农村合作医疗的人数共73619人，参合率达100%，共筹集专项资金1693万元，报销最高限额提高至6万元。全年参合农民因病住院报销有4443人次，医疗报销总额946万元，报销额占总医疗费费的32%。同时，去年还进一步扩大特殊病种门诊报销范围，为更多患者解决实际困难，圆满完成区政府下达的指标任务。四是**群防群治及综治工作成效明显**。坚持“打防结合，预防为主”的方针，继续深化社会治安综合治理领导责任制，全面落实维稳及社会治安综合治理各项措施，积极推进群防群治的基础建设，“严打”整治工作取得较好成效。2010年，全镇共发生刑事案件241宗，同比下降7.3%；共破刑事案183宗，破案率为75%；共发生治安案件294起，查处227起，查处率为77%；共抓获各类违法犯罪分子404人，其中刑事案件作案分子106人，治安案件作案分子298人；共摧毁犯罪团伙9个，抓获违法犯罪分子34人。同时，加强了外来人员的管理，全镇共有外来人员23560人，通过实行居住小区式的管理，以及注重平时的引导与管理，社会秩序良好。

6、人民生活不断改善

2010年农村居民年人均纯收入8210元，十一五期内年均增长7.8%。城乡居民人民币储蓄存款余额26.7亿元，是2005年的1.5倍，年均增长8.4%。社会福利保障事业日趋完善，2010年参加农村合作医疗人数73619人，占农村人口的100%。居民平均寿命超过76岁。

在发展的同时，我镇经济社会发展仍然存在一些突出矛盾和问题，主要是经济发展方式仍然粗放；产业综合竞争力不足；自主创新能力偏低；服务业发展滞后；工业发展瓶颈制约突出；体制机制创新力度不足；和谐社会有待提高等。

（二）发展前景

我镇毗邻银洲湖，拥有优质的港口和航道资源，水陆交通便利，又拥有两个国家级的循环经济试点基地，发展战略定位于以循环经济为主导的临港产业经济，发展模式与思路非常切合中央提出的节能降耗，发展低碳经济的理念，是我镇结合自身特点践行科学发展观形成的一套发展模式，发展模式得到省市区的认可和赞誉，相信在未来发展中前景一定非常广阔。

依托国家循环经济试点，以环保拆解业、低碳能源产业、绿色纸业产业为基础，大力发展资源循环综合利用，提高资源的利用率，实现高效、节能、环保新模式。通过大力发展先进制造业和现代物流业、服务业，展望“十二五”期间，随着我镇临港产业经济、循环经济发展战略的稳步实施，全镇经济可望实现平稳较快发展。工业化的程度将到大大的提高，并将推进城镇化发展上

新的水平。

二、“十二五”时期经济社会发展的总体要求

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》为主轴，不断深化改革开放，加快经济发展方式转变。继续实施大项目带动和产业集群经济发展战略，着力发展环保拆解业、低碳能源产业、绿色纸业产业，走循环低碳的现代化工业发展路子；不断推进城镇化建设，以城镇化推动三产发展，着力构建宜居城乡；坚持以人为本，着力解决民生问题。把立足当前与谋划长远结合起来，促进经济社会持续平稳较快发展，努力把双水建设成为经济富裕繁荣、社会稳定和谐、环境优美卫生、人民安居乐业、生活富裕安康的中心城镇，实现产业发展水平和地区综合实力的历史性跨越，开创双水科学发展新局面。

(二) 基本原则

一是坚持把构建现代产业体系、推进经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，做到园区集中、产业集聚、发展集约；

二是坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，千方百计解决民生问题，加快发展社会事业，让群众享受更多的发展

成果；

三是坚持把生态文明建设作为重要着力点，加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展循环经济，不断提升山水园林生态宜居城市建设质量和水平；

四是坚持把改革开放作为转变发展方式的强大动力，加快构建有利于科学发展的体制机制，正确处理好发展速度与发展质量的关系、城镇发展与农村发展的关系、经济发展与改善民生的关系，努力在发展中促转变，在转变中谋发展，实现经济社会又好又快发展。

（三）发展目标

总体目标：努力建设经济实力强、生态环境美、生活品质优的活力双水，到2015年基本实现现代化，进入宽裕型小康社会。

——富裕双水。在优化结构、提高质量、降低消耗的基础上，全镇经济保持平稳较快发展，主要经济指标增幅高于全区、全市平均水平，全镇工农业总产值年均增长12.9%，到2015年达到286亿元，力争达到300亿元；地方财政一般预算收入年均增长12%，力争突破3亿元；产业结构明显优化，服务业占GDP比重进一步提高；居民收入水平和生活质量进一步提高，农村居民人均纯收入年均增长8%。

——绿色双水。生态环境持续改善，可持续发展能力不断增强，资源利用效率有较大提高。双水发电能源利用率达到70%以上，实现单位生产总值能耗比“十一五”期末下降10%，纸业基地

发展不再依赖COD排放指标。生态镇建设成效显著，镇村生态环境明显改善，初步建立资源节约型、环境友好型社会。城镇化程度显著提升，信息化建设步伐进一步加快，基础设施现代化水平大幅度提高，中心圩镇综合功能特别是要素集聚和经济辐射功能明显增强。

——和谐双水。全镇常住人口维持在9万人左右（不含外来人口），人口自然增长率控制在4.6‰以内；五年新增就业20000人。落实城乡医保统一政策，扩大农村合作医疗的范围和报销限额，新型城乡统筹的社会保障体系初步建立，困难群众生产生活有保障。社会事业更加繁荣。加强对张将军家庙等历史文化遗产的开发利用，积极推进“文化名镇”建设，文化软实力显著增强，以人为本的社会发展意识全面确立，科技、文化、教育、卫生、体育、人才事业有较大发展。巩固基础教育，高标准、高质量普及从学前教育、义务教育到高中教育的十五年教育。人人享有卫生保健服务，人均预期寿命77岁。群众的思想道德、科学文化和健康素质有较大提高。改革开放深入推进。社会主义市场经济体制进一步完善，政府职能进一步转变，全社会创造活力进一步激发。社会管理水平明显提高，社会主义民主政治建设进一步推进，法制不断健全完善，公民的文明意识不断提高，精神文明和政治文明跨上新台阶。社会治安和公共安全进一步改善，公共危机应急处理机制较为健全，社会秩序良好，人民安居乐业。

（四）2020年发展展望

至 2020 年，现代化水平有新的提高，基本形成以先进制造业和现代服务业为主的现代产业体系，具有较强的科技创新能力，实现各区域具有较强的产业特色、分工明确、相互协调、可持续发展的格局，工农业生产总值达 500 亿元。高新技术产品和名优产品产值占工业总产值比例为 45%，科技进步对经济增长贡献率达到 70%。城乡居民收入水平比 2010 年翻一番，合理有序的收入分配格局基本形成；平均期望寿命达到 78 岁，实现全社会更高水平的社会保障；城镇化水平进一步提高。

三、“十二五”时期的战略任务

“十二五”期间的战略任务主要包括“四大系统工程”：

（一）基础设施建设工程

继续加大交通、水利、能源、市政的建设力度，基本解除基础设施对经济和社会发展的瓶颈制约，构筑起经济发展的支撑平台。

1、交通工程。陆路交通方面：争取上级有关部门的支持进行南门公路维修扩建；扩建黄宣充大桥和崔华根大桥，争取建设银洲湖大桥贯通双水与新会经济开发区，缓解新会区西南面的交通运输压力；完成亿利大道、天罗线、双沙线和双公线道路路面的维修工程；结合区规划完成纵三公路交通路网建设，推进中开高速公路双水段和沿海铁路双水段的施工，加快实现与珠江三角洲先进地区的道路交通对接。**港口航道方面：**配合完成银洲湖航道的疏浚工作，推进纸业基地港口码头建设，加快发电厂煤码头

建设，建成 5 万吨级码头泊位 1 个，满足双水电厂煤炭运输和纸业基地运输需求。

2、农田水利工程。加强农田水利建设，提高农业生产保障力度。完成曾坑水库除险加固工程及 80 多公里内河围堤的整治加固工程，加快豪冲等内河冲口水闸建设进度，提高水利设施防灾减灾的能力。加大水资源保护力度，逐步建立人水协调的防灾减灾体系以及水环境生态保护体系。

3、能源工程。完成双水发电厂 2×60 万千瓦热电联产项目建设并实现上网送电。同时，以纸业基地国家循环经济试点的优势争取中央的支持，争取实现纸业基地内自供电的目标，进一步提升能源的利用率，增加纸业基地发展的竞争优势。

4、市政工程。不断推进污水管网的建设，全面完成中心圩镇的污水收集工作；抓好圩镇防汛防涝工程；推进内河清淤工程，缓解圩镇、岛桥、南岸等地区在台风吹袭水浸严重问题；完成河滨路二期的改造工程。整合城区资源，缓解交通拥挤和停车难问题。加大居民垃圾收集、运输、清理的硬件投入，实现全镇生活垃圾统一收集、集中处理，进一步优化农村的人居环境。

（二）产业优化工程

加快发展银洲湖临港产业集群经济，推动产业结构优化升级，加快产业集群化发展，努力构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，形成以第一产业为基础、第二产业为主导、第三产业快速发展的产业格局。

1、打造循环经济产业集群

重点建设两大物流体系，打造三大产业集群，发展四大支柱经济板块，努力实现先进制造业与现代服务业的协调发展。

建设两大物流体系。大力发展现代物流业，依托港口、航道、铁路、轻轨、高速公路等综合交通网络，重点打造银洲湖水道港口物流、陆路运输物流两大物流体系，充分发挥水陆联运、江海联运的优势，为临港产业集群经济发展服务。一是抓好拆解基地码头、发电厂煤码头及纸业基地专用码头的站场配套、公路设施、物流信息平台等建设；二是加快有关路网工程建设，加快我镇与沿海高速、佛开高速及广珠铁路的对接，加强引导陆路运输等物流业的发展，为大项目、大企业进一步做大做强提供优质的物流服务。

打造三大产业集群。主动融入珠三角经济一体化，依托现有基础，促进优势产业加速向专业园区聚集，重点打造以拆船钢铁及汽车拆解为主体的环保拆解业、以双水发电厂为龙头的低碳能源产业和以广东银洲湖纸业基地为主体的绿色纸业产业三大产业，形成具有核心竞争力的产业集群，实现园区集中、产业集聚、发展集约，提升区域整体的竞争力。

发展四大支柱经济。继续致力于实施“强企工程”，大力发展循环经济，走新型工业道路，发展壮大环保拆解、低碳能源、绿色造纸和制香四大支柱产业，做强做大产业群。一是在环保拆解产业方面：双水拆船厂是全国最大的拆船企业，是全国循环经济

第一批试点单位，年拆解能力达 100 万吨，未来五年将把拆解业的产业链进一步延伸，打造成为集拆船、铸造箱角、轧制型材、精制无缝钢管和汽车拆解、废旧家电拆解等于一体的综合性环保拆解企业，把拆解业做大做强。二是在低碳能源产业方面：双水发电厂在 B 厂 2 台 15 万千瓦机组实现高效运转的基础上，再投资 48 亿元新建三期 2 台 60 万千瓦机组，首台机组计划今年初正式打桩建设，2013 年底运行投产，力促我镇电力产业进一步升级换代，并通过能源梯度利用，实现能源的高效利用，打造低碳能源产业发展新模式。三是在绿色纸业产业方面：总规划面积 24 平方公里，规模年产 1040 万吨的广东省银洲湖纸业基地，以“科学发展，先行先试”的理念，完全按照“循环经济”的发展模式，充分发挥发电与造纸的相关性和优越性，通过实施资源能源的综合循环利用，最大限度减少造纸能耗和对环境的影响。以华泰纸业、维达纸业、亚太纸业和中顺纸业为龙头，以实施大项目带动大产业、以大企业支撑大基地建设的路子，依托银洲湖纸业基地循环经济优势，抓好产业招商，加快引入国内外纸业龙头项目，加快在建纸业项目的建设进度，抓好现有企业的增资扩产，进一步推进纸业产业集群化发展，打造绿色循环造纸产业体系。四是在香业产业方面：重点是完成“中国香业产业基地”发展规划工作，进一步打造全国最大最知名的香业产业基地。同时，继续做好“小冈香”这个有着 600 多年历史的品牌推介工作，完善“小冈”注册商标的管理和使用，完善卫生香联盟标准，加快制香原料及成品交易市

场建设，引导香业企业上规模、上档次、创品牌经营，推进产业优化升级。

2、加快发展现代农业

坚持以科学发展观引领农业，用现代生产要素投入农业，用现代物质条件装备农业，用先进生产方式改造农业，用现代经营形式推进农业，加快农村土地有偿流转，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率。努力走出一条市场导向、经济高效、产品安全、资源节约、环境友好的新型农业现代化道路。一是立足于土地资源要素相对缺乏的实际，重点加强发展农产品深加工和农产品流通业，加大力度研究果蔗等水果的存放保鲜、水产品和禽畜等深加工，进一步拉长农业产业链，提高农产品附加值。二是积极拓展农业功能，充分利用旅游景点开发和农村休闲观光农业相结合的优势，大力发展生态农业、精品农业和休闲观光农业。三是强化农业科技支撑，加快农业机械化，促进设施农业、循环农业、生态农业发展。四是实施农产品品牌发展战略，争取更多农产品通过国家和省级名牌产品、绿色食品、无公害农产品、有机农产品、地理标志农产品等认证，打造特色农业品牌。五是发展多种形式的适度规模经营，支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度。

3、加快发展现代服务业

把发展现代服务业作为推进产业结构优化升级的重要支撑，

重点发展房地产业、酒店业和旅游业，进一步改善三产结构，大力提升现代服务业发展水平，提高服务业占生产总值比重，强化工业对第三产业的促进作用，提高第三产业对经济的拉动作用。

酒店及房地产业。加大餐饮服务业的招商力度，推行酒店和居住小区建设打包招商，重点推进双水酒店项目及配套小区的建设。试行建住宅小区作为企业员工配套生活区的发展思路，重点推进亚太纸业配套生活区的建设。并完成纳入“三旧”改造项目的住宅小区建设。

休闲旅游业。加强对张将军家庙的保护，加快对家庙作为旅游景点、历史文化、爱国主义教育基地等的开发和配套建设的投入。同时，着手规划开发将军山休闲活动场所，铺建登山行人道。完善大鹰山公园二期工程建设。开发香业历史文化特色旅游。发展近郊旅游休闲农业，把镇内的旅游休闲点、场所整合开发，打造极具特色的旅游饮食及购物一条街，促进农村旅游市场的发展。

4、推进低碳经济建设

以推进国家可持续发展实验区建设为契机，充分发挥银洲湖纸业基地和双水拆船钢铁公司2个国家级循环经济试点单位的示范带动作用，在全镇推行低碳经济和清洁生产的绿色经济模式，加快构建绿色产业链和资源循环利用链。在发展拆解业过程中，通过发展废钢、废旧汽车、摩托车、轮胎、家用电器等资源循环利用，打造绿色环保“拆解业”，实现“资源—产品—再生利用”

的物质反复循环流动。在电力和纸业方面，根据发电与造纸的相关性，贯彻资源“减量化、再使用、再循环”原则，以发电厂为核心，在纸业基地内集中供电、供热、供冷、供水和集中治污，形成能源系统的循环经济链，实现资源利用的最大化。同时，重点抓好纸业基地集中污水处理厂建设，实现工业园区集中治污、水资源梯度利用，达到减量排放。并以电厂为示范点大力推行企业清洁生产活动，努力实现节能减排目标任务。通过推广两个循环经济试点的经验，以点带面，全面推进循环经济体系的构建，逐步形成农业、工业、第三产业等循环链条，构建生态保护、环境设施和循环产业体系。

（三）宜居环境建设工程

1、推进新农村建设

紧紧围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针，按照突出重点，统筹兼顾，科学规划，注重特色，贴近实际，分步实施的原则，争取各级各部门出一点的办法筹集资金，不断加大投入，以点带面开展村庄规划工作，推动新农村建设。全面开展环境整治和村庄改造，完善饮用水工程、路网、电网和垃圾收集处理等基础设施配套，改善农村生产、生活环境，全面改变村容村貌。

发展农村公共事业，统筹城乡劳动就业。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民素质。健全城乡统一、开放、规范的劳动力市场，完善失地农民就业扶持政策，加强对农村富

余劳动力的就业培训和就业服务。提高农村社会保障水平，完善新型农村合作医疗制度，逐步提高新型农村合作医疗的保障水平。

2、加快村镇规划建设

加强镇村规划，实施城镇建设提升工程，充分发挥省级中心镇的示范带动效应，增强中心城镇吸纳人口、增加就业和聚集产业的综合承载力，把双水建设成为功能完善、布局合理、人气旺盛的现代新型中心城镇。结合“八个一”工程及“三旧”改造，重新规划，加快圩镇旧区、危房等的改造，促进中心启动区建设和旧区改造。依托纸业基地、拆解基地的辐射带动作用，开发高档商住小区、商品房及酒店娱乐餐饮服务等行业，重点引进大型房地产开发项目，打造宜居城镇，推进我镇城镇化的水平，逐步实现城镇规划建设蓝图。

3、加强生态文明建设

加强生态保护和环境治理，抓好重点流域、区域环境综合整治。强化我镇森林资源保护和管理，深入开展绿化造林，加强绿道网和公园绿地建设，全面提升城镇绿化水平。加强对矿产资源开发的管理，治理运输扬尘污染，不以牺牲环境为代价，规范黑白泥等矿产资源的开发。加强对超载的整治，保护路桥平安畅通。加强对村（社区）的生活垃圾的收集，建立生活垃圾分类收集体系，提高生活垃圾无害化处理水平。完善自然保护区、水源保护

区的规划与建设。把双水打造成为一个环境优美、整洁卫生、宜居宜商的城镇。

（四）和谐社会建设工程

以人为本，构建和谐社会。按照科学发展观的要求，着眼于我镇经济社会全面、协调、可持续发展，着眼于解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，打造“四民工程”形成我镇一系列致力于构建和谐社会的举措，促进社会全面和谐进步。

惠民工程。就是心系群众，想群众所想，急群众所急，进一步优化教育、卫生、医疗等资源配置，让群众享受到社会发展的成果。协调推进各级各类教育发展，健全教育投入保障体制，合理均衡配置教育资源，强化教师队伍建设，提升素质教育水平，努力将双水建设成为广东省教育现代化先进镇。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务体系，逐步提高保障标准，扩大医疗卫生资源总量，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，解决群众“看病难、看病贵”问题。

便民工程。以改善条件、方便群众为目的，加大交通、能源、信息和水利防灾减灾等基础设施建设力度，构筑与双水经济社会发展水平相适应的现代基础设施体系，努力改善农村群众生产生活条件。着力完善交通基础设施，完善综合交通网络，构建通向珠三角核心地区、周边城市和镇内更加方便快捷的通道。强化能源保障，重点抓好双水发电厂 2×60 万千瓦热电联产项目建设，加快纸业基地变电站、电网建设步伐。全面提高信息化水平，建

设覆盖城乡的信息基础设施，配合区做好实现电信网、广播电视网、互联网“三网融合”工作，发展电子政务、电子商务、公共信息电子服务。加强水利基础设施建设，抓好内河堤围加固，完善农村小型水利设施，提高水利保障能力。

安民工程。就是创造稳定的社会环境，让群众安居乐业，千方百计为群众排忧解难。加强社会治安综合治理，围绕“创平安、保稳定、促和谐”的目标，健全政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，加快镇综治信访维稳中心和村（社区）工作站的建设，加大投入改善警备装备，加强治安人员队伍建设，维护社会治安大局的稳定，营造和谐的生产生活环境。

乐民工程。就是不断丰富群众的文化生活，加强基层文化阵地建设，加大农村文化设施投入。以村农家书屋、休闲广场、篮球场、健身区等文化休闲康乐设施建设，不断丰富群众的文化活动场所，扩大文化活动的范围。广泛开展群众性文化活动，继承和发扬我镇醒狮、山地风筝、蕉树龙等传统文化，引进太极、交谊舞等现代文化要素，不断丰富群众的文化生活，不断满足群众的文化需求。

（新会区双水镇府提供）