

罗坑镇第十三届人民代表大会第一次会议文件（十二）

政府工作报告

——2006年9月20日在罗坑镇第十三届人民代表大会第一次会议上

四年多来的工作回顾

自2002年2月罗坑镇第十二届人大一次会议召开至今，四年多来，在上级党委、政府和镇委的领导下，在镇人大的监督、支持下，我们紧密团结依靠全镇干部群众，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村的重大战略思想，总体上保持了经济社会的持续快速协调健康发展，为我镇“十一五”和未来一个时期经济社会的发展奠定了良好基础，标志着我镇全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的进程迈入了新的发展阶段。

一、整合资源，有效联动，经济发展保持在较高的增长平台上运行。

在新一届班子的正确领导下，新罗坑迅速实现了资源整合和有效联动，全镇干部群众心齐实干，奏响了新罗坑经济社会大发展的主旋律。四年多来，全镇国民经济始终保持良好的运行态势，政治、经济、文化、社会建设全面提速发展。

2005年，全镇实现国内生产总值11.63亿元，同比增长（下同）21.28%；人均国内生产总值27629元，增长20.2%；工农业总产值33.88亿元，增长22.33%；规模以上工业总产值26.65亿元，增长39.12%；全镇职工人均收入11322元，增长6.9%；农民人均收入5811元，增长5%；实际利用外资800万美元，增长77.78%；实际利用民资6618万元，增长18.18%；固定资产投资3.05亿元，增长12.26%；出口总值10028万美元，增长22.8%；税收收入7438万元，增长55.02%；工商税收地方留成收入2484万元，增长45.52%；财政一般预算收入2668万元，增长36.68%。

自2002年以来，罗坑镇财政一般预算收入每年保持30%以上的高增长，年均递增33.89%，达到了“三年翻一番”的增长幅度；税收收入年均递增45.65%，其中，国税收入年均递增50.08%，以“两年翻一番”的速度快速增长；固定资产投资额、规模以上工业总产值年均增长都在30%以上。

承接近年经济快速增长的运行态势，今年1-6月份，全镇实现国内生产总值6.45亿元，同比增长（下同）16.75%；工农业总产值19.46亿元，增长21.82%，其中，工业总产值17.51亿元，增长25.97%；规模以上工业总产值14.47亿元，

增长 28.51%；税收收入 4877 万元，增长 74.68%，其中，国税收入 3867 万元，增长 94.03%，地税收入 1010 万元，增长 13.23%；工商税收地方留成收入 1426 万元，增长 50.73 %；财政一般预算收入 1487 万元，增长 35.43%。

二、主导产业成型，规模企业壮大，招商成果显著，工业经济长足发展。

全面实施工业强镇发展战略，做大做强园区经济，打造龙头经济，搞活特色经济，做强品牌经济。全镇园区经济效益明显，成为镇级经济发展的生力军，成为我镇工业化进程的一个重要标志，取得良好的经济效益和社会效益。

抓好一条纺织线。充分发挥龙头企业的辐射带动作用，加速产业集聚，化纤纺织服装基地已现雏形，产业经济拉动效应明显，促进了专业镇经济的形成和发展。预计二、三年内，全镇化纤纺织服装板块的经济总量将达到 25-30 亿元，成为拉动我镇经济快速发展的主动力。继 2004 年被定为江门市化纤纺织服装专业镇技术创新试点后，2005 年 6 月，罗坑镇被定为广东省技术创新专业镇。

抓好一条电力线。在民营经济滚动发展的大潮中，扶强壮大特色工业板块。电力线路器材厂、天雪电器、汇科电子、新辉化工、力锋五金、伊力电池、江恒实业、冠亿实业、红木家具等一批特色企业发展成为各经济板块的领头羊。2005 年，电力线路器材厂的“LK”商标、新辉化工厂的“粤冠”商标被评定为广东省著名商标，为推进我镇品牌经济的发展

注入了新的动力。

抓好一条服务线，打造创业服务平台。坚持政府为投资者服务的工作方针，坚持一把手亲自抓招商引资，坚持以工业园区为载体，创新招商思路和工作方式，成立创业服务中心，推行“一站式”工作，实施“一条龙”服务，营造优良的招商引资软环境。四年多来，镇、村各工业园区及开发点共引进新建、续建、扩建项目 100 多个，项目总投资 20 多亿元，预计建成投产后新增年产值 40 亿元，为罗坑新一轮发展奠定了坚实的基础。

抓好一条新干线，描绘可持续发展蓝图。抓住新台高速公路新会一级连接线纳入“十一五”规划建设的有利时机，创造性地提出了“路园结合”的工作思路，并以此为契机，积极稳妥与多个合作投资者进行深入细致的研究、探讨，为路园结合的发展提供切实可靠的开发方案。这对整合工业园区、转变招商方式、承接产业转移，实现组团式发展，启动新的经济发展带建设，对罗坑镇今后五年、乃至今后若干个五年的经济腾飞和社会发展，都具有深远的历史意义和现实意义。

三、多予，少取，放活，农业农村稳步发展

四年多来，我们坚持“多予、少取、放活”的方针，继续加强农业的基础地位，优化资源配置，推动农业、农村稳步发展。全镇农业生产基础设施、生产条件不断改善，农业产业化进程进一步加快。

加大对农业的投入和支持。投资 530 多万元，实施两个国家级农综项目工程，总投资 2300 万元的龙门水库除险加固工程提前竣工验收，启动银洲湖海堤加固达标工程，实施一大批水利工程，为全镇工农业生产和人民生活提供有效保障。加强对农业的指导和扶持，抓好田间管理、农技推广、品种改良、动物防疫、护林防火等工作。深入推进农村税费改革，落实对种养大户的直接补贴，提高农民生产积极性，确保粮食稳产。

积极调整农业结构。突出养殖业的优势地位，发挥农业龙头企业带动农户、基地辐射、推动调整等作用，促进水稻、鱼塘和禽畜向“能手”集中，推进现代农业建设。支持农业龙头企业办好规模养殖基地，带动农户发展亿元养殖项目，继续走“公司+基地+农户”贸工农一体化的路子，发展优质养殖业和食品加工业，壮大农村经济。

四、依法行政，依法治镇，社会各项事业蓬勃发展。

四年多来，镇政府切实履行法定职能，坚持党的领导，接受人大监督，依法行政，依法治镇，发扬基层民主，实行村民自治，为基层政权稳定、经济发展和社会进步服务。

加强基层政权建设。一是抓好教育培训，围绕提高素质、形成合力、勤政廉政、精干务实的目标，着力提高基层干部队伍整体水平。二是加强廉政建设，党政机关、各职能部门切实加强自身建设，不断改进政府机关、各职能部门的工作作风，依法行政，优质服务，勤政廉政。三是重视群众来信

来访工作，注重解决人民群众关注的热点问题，妥善解决社会上的焦点难点问题，消除和化解各种不安定因素。四是依法支持和保障村（居）民开展自治活动、直接行使民主权利。顺利完成原罗坑、牛湾镇的合并工作，在短期内迅速实现了有效联动；两次村级换届选举秩序井然，按时依法圆满完成；调整村规模工作顺利进行，在全区新村中率先挂牌，等等，充分体现了基层政权基层组织的战斗力、向心力和凝聚力，树立了全镇干部群众识大体、顾大局、谋发展的整体形象。

实施“民心工程”，不断优化社会生活环境。四年多来，镇政府直接投资2425万元，实施80项公共设施及建设工程，通过“四通五改”（通路、通电、通邮、通广播电视，改水、改厕、改路、改灶、改造住房），不断优化生产、生活、工作、投资环境。兴建垃圾焚化炉，率先实行镇村垃圾统一收集、清运和无害化处理，有效整治农村“脏乱差”现象。完善社会保障体系，深入推广新型农村合作医疗保障制度，扩大低保覆盖面，抓好社会抚恤救济工作，关心帮助社会弱势群体解决实际问题，积极推行社保护面工作，圆满完成全镇600多名退休工人纳入区社保体系、90多名村干部退养进区社保工作，真正做到“政府关心、财政投入、群众得益、农民实惠”。

实施“阳光工程”，营造公平、活力、竞争的社会氛围。建立健全招标投标管理制度，继续推进完善“两公开、一监督”制度，成立财政结算中心、会计服务中心，实施镇级财

政和村级集体财务管理信息化。深化体制改革，完成建筑公司、联营排粉厂、农业服务中心等一大批企事业的转制或改制工作，解放和发展生产力。

— 降压不良贷款，解决历史债务问题。我们以尊重历史和对未来高度负责的态度，正确对待历史遗留的债务问题，采取积极稳妥的办法和措施逐步清理历史债务，盘活闲置资产，用好用活资源，增加经济效益。四年多来，积极压降不良贷款 1.08 亿元，处理不良资产 38 宗，清偿债务 7300 万元，并对罗坑制衣厂实行公开招标拍卖，有 18 家企业的产权关系得到有效理顺。

集中力量，整合资源，提高教学设施和教学质量。四年多来，合并了石咀、井文、下沙、亨头、山咀小学；兴建了沙岗小学教学大楼，翻新了罗坑小学教学楼；不断完善各中小学、幼儿园的设备设施；瑞祺中学、罗坑小学被评为江门市一级学校，林护中学、澄波小学、黄华乾小学、沙岗小学被评为区一级学校。教育质量不断提高，连续多年获高考、中考成绩优秀奖。

实施“社会工程”，推动各项事业蓬勃发展。社会治安综合治理卓有成效，为经济社会和谐稳定发展提供了坚强有力的保障。安全生产工作落实，监管到位，事故发生率及死亡人数均在上级下达的控制任务指标内；完善质安监督机制，总产值 1.3 亿元的 66 宗建安工程，未发生过安全事故。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，群众精神文化生活

日益丰富；科技、文化、体育、卫生、人口和计划生育等事业全面进步。

四年多来，工会、共青团、妇联、侨联、商会等群众团体积极发挥桥梁纽带作用，积极支持地方经济社会建设。国税、地税、工商、交管、供电、劳动和社保、国土、财政、经管、房管、供销、农行、信用社、邮政、电信、林业、水利、食品站、畜牧站等部门单位，充分发挥职能作用，为我镇三个文明建设及和谐社会建设作出了很大的贡献。

四年多来，罗坑镇三个文明与和谐社会建设全面发展，成效显著，被评为全国“亿万农民健身活动”先进乡镇、省文明镇、市强镇富民先进镇、市招商引资工作先进镇、区文明镇、区农业先进镇、区工业发展先进镇、区利用外资先进单位、区招商引资先进单位，荣获区镇级经济发展一等奖、区社会治安综合治理先进奖，区尊师重教、普及九年义务教育先进镇，等等；还有一大批先进集体和个人受到全国、省、市、区有关部门的表彰奖励。

罗坑的进步，是集体智慧的结晶；罗坑的发展，是团结奋斗的硕果。这一切都离不开上级的关心、指导和支持，离不开全镇干部群众和海内外各界人士的共同努力，离不开各村、社区的积极配合，离不开各部门单位的大力支持。在此，我谨代表镇政府，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

经过大家的共同努力，我们实现了新罗坑经济社会发展的大跨越，为“十五”计划的顺利完成交上了一份令人满意

的答卷。但是，也必须看到，我镇只是迈出了发展的第一步，我们现在的发展水平是有限的、不平衡的，我们仍面临着经济总量不大、规模不够、实力不强等发展压力，以及“三化”进程不快、三大产业发展不平衡、地区经济发展差距大等困难，在治安形势、社会稳定等方面还存在一些不容忽视的问题，等等。罗坑镇要保持并提高现有的发展水平和发展速度，还需要大家共同努力、继续奋斗！

今后五年的工作设想

今后五年，是罗坑镇实施国民经济和社会发展第十一个五年规划、全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化进程中的重要时期；是罗坑镇全面贯彻落实科学发展观，建设社会主义新农村，推进社会主义和谐社会建设，加快发展、率先发展、协调发展、全面发展的关键时期。

2006-2010年，我镇工作的指导思想和总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，促进经济平稳较快发展，促进镇村协调发展、社会事业全面发展、精神文明与民主法制建设不断加强，解决社会保障、医疗卫生、社会治安、生活环境等问题有新突破，社会更加和谐，人民生活总体达到宽裕型小康水平。

（一）实施工业兴镇战略，建设特色经济强镇

壮大专业镇经济。抓住我镇被评定为省、市专业镇的发

发展机遇，继续龙头企业的辐射带动作用，营造榕树效应，培育更多的纺织服装企业“抱团”壮大，在技术改造、设备升级、产品质量、生产能力、管理水平等方面逐步提升，使“罗坑纺织”实现新的飞跃，做大做强专业镇经济。

培育品牌经济。协调发展内外源型经济，完善产业布局，打造电力、家电、化工、玻璃、纺织、五金不锈钢、家具、食品、建材等九个产业群，逐步形成主业突出、核心竞争力强的大企业、大集团。增强企业自主创新能力，引导和鼓励企业加大技术开发投入，扶持企业“擦亮”现有品牌，培育更多“罗坑制造”的名标名品，营造品牌效应，提升罗坑的知名度。

打造投资载体和发展平台。全方位加大招商力度，创造良好招商“软环境”，以优质、诚信的服务吸引客商，使企业引得进，留得住，力促其做大做强，提高引资质量和水平。继续完善锦丰、月山等规模较大的工业园，重点做好锦丰二期、月山二期规划开发工作，积极为外资、民资打造良好的投资载体和发展平台，以园引资，以园兴业，大力发展园区经济、堆头经济、规模经济。

（二）解决好“三农”问题，建设社会主义新农村

加大统筹城乡发展的力度，建立以工促农、以城带乡的长效机制，加快推进农村的工业化、城镇化和农业产业化，努力增加农民收入，发展壮大镇村集体经济实力，促进农业农村持续稳定发展。

大力发展现代农业。加强农业基础设施建设，提高农业生产机械化水平。加强水利建设，提高防洪抗旱能力，重点实施潭江河 23.36 公里海堤达标加固工程。同时，加大对小型水利的整治力度，重点抓好主要内堤水利建设和山塘水库管理，确保水利的安全。进一步调整优化农业结构，大力发展养殖业。推进农业产业化经营，继续推广贸工农一体化的生产模式，促进农产品加工转化增值，提高农业市场化和农民生产组织化程度。

拓宽农民增收渠道。按照依法、平等、协商、自愿、有偿的原则，引导农村土地承包经营权流转，规范集体建设用地使用权流转，加强对农民的职业技能培训，加速推进农村富余劳动力转移。挖掘农业内部增收潜力，开辟农民增收渠道，开创农业发展新局面，促进农村经济的全面繁荣和社会经济的可持续发展。

加强农村规划建设与管理。加强镇村两级的规划、建设和管理，加快基础设施建设步伐，稳步推进城镇化。重点实施新台高速公路一级连接线罗坑段一级公路建设工程。实施“打造一个中心”的发展战略，改造旧镇区面貌，配套休闲娱乐设施，改善生活环境，营造舒适的人居环境，丰富多样的文化生活，发展服务业、房地产业，繁荣第三产业，促进商贸流通，增强镇区中心对农村发展的辐射带动作用，稳步推进新农村建设。

（三）发展公共事业，促进社会和谐

加强社会建设和社会管理。推进民主政治建设，大力推行依法治镇，创新社会管理体制，整合社会资源，建立健全“党委领导、人大监督、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局。提高依法行政、依法办事的能力，推进政府管理创新，强化社会管理和公共服务职能，建设服务型政府。

发展公共事业。加强农村公共卫生和医疗服务基础设施建设，深入开展群众性爱国卫生运动，推进农村“五改”工作，彻底整治农村卫生环境。逐步完善农村社会保障体系，加强社会福利事业建设，切实抓好农村合作医疗工作，完善优抚保障机制和社会救助体系。重视保障妇女儿童权益，积极发展残疾人事业，继续抓好国防动员、双拥、优抚安置、外事侨务等工作，促进社会各项事业蓬勃发展。

积极促进社会和谐。妥善处理不同利益群体关系，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。正确处理新形势下的人民内部矛盾，畅通诉求渠道，完善社会利益协调和社会纠纷调处机制。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定。落实安全生产责任制，健全安全生产监管机制，有效遏制重特大事故。正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系，做好环保、人口和计划生育工作，努力实现人与自然的和谐发展。

丰富人民群众精神文化生活。加强和改进宣传思想工作

作，深入开展“八荣八耻”教育和群众性精神文明创建活动，努力提高全民的思想道德水平。扎实推进未成年人思想道德建设，提高全民的整体综合素质。加强现代国防教育，增强国防意识。重视农村教育工作，加强人才队伍建设。加强基层文化建设和农村体育设施建设，深入开展各类群众文化活动和全民健身运动，大力营造健康、向上、繁荣的社会文化氛围。

同志们，四年多来，全镇人民以后发争先、与时竞进的气魄，团结拼搏、奋发进取，实现了大发展、大跨越，为罗坑镇的繁荣富强夯实了基础。现在，我们肩负着推动罗坑新一轮发展的光荣使命，面对当前的机遇和挑战，我们要增强历史责任感和使命感，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，万众一心，振奋精神，锐意进取，艰苦奋斗，为完成“十一五”规划各项任务，为率先基本实现社会主义现代化做出新的贡献！